



Ministère
de l'Énergie
et de la Mer

Reconnaissance et mise en valeur des territoires « têtes de bassin »

**Un guide
de Recommandations
pour une gestion solidaire
des bassins**

**Un label Eau pour
les Têtes de bassins**

Colloque l'Eau en
Montagne
5 et 6 Septembre 2002
Megève

LA GESTION DE L'EAU



Un guide de recommandations pour une gestion solidaire des bassins

2000 - 2001

Projet cofinancé par :



Partenaire :

Junta Extremadura (E)



Ministère
de l'Énergie
et du Climat

Méthodologie d'élaboration du guide

1ère partie :
**Analyse
bibliographique**

Problématiques Têtes de bassin / Aval

Constats

Interdépendance
Atout
Contraintes et
obligations

2ème partie :
**Participation
des acteurs
locaux**

Des entretiens, rencontres et
échanges avec les acteurs de terrain

- Réalisation d'un diagnostic participatif
- Emergence de recommandations

Recom-
mandations

7 familles

3ème partie :
Séminaire final

Présentation et débat des
recommandations avec les acteurs de
la gestion de l'eau



Têtes de bassin ? Régions d'aval ?

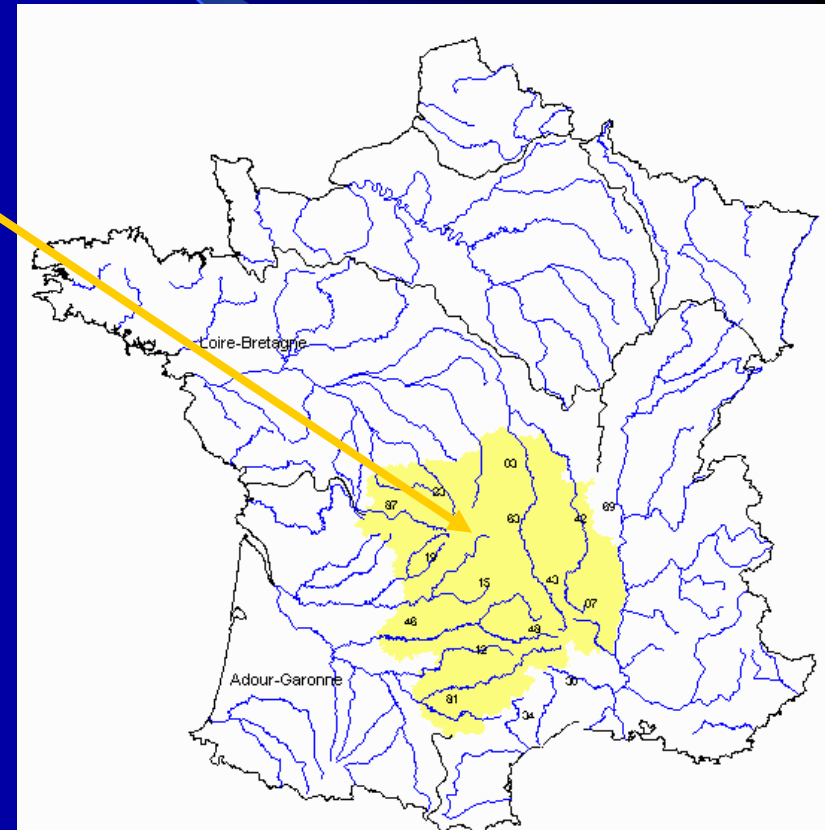
les têtes de bassin

Zones de fortes pluviométrie, naissance de rivières, chevelus, préservés de la pollution, en déprise économique et humaine

les régions d'aval

Bassin de la Loire
Bassin du Rhône,
Bassins Charente,
Dordogne, Lot, Tarn ...

Gros débits, activités économiques, urbanisation, pollution...



Le partage de la ressource entre les têtes de bassin et l'aval

Têtes de bassin

Pratiques
Equipements...

Pompages

Barrages

Dégradation qualité

Bonnes pratiques,
efforts...



Régions d'Aval

Disponibilité
réduite

Besoins importants

Dégradation des
ressources

Dégradation
amplifiée

Bonne qualité des
ressources

interdépendance



Atouts pour le développement des territoires traversés !

Prévention
des inondations

Tourisme fluvial

Identité/solidarité
de bassin

Circulation des
poissons
migrateurs

Unité de la rivière



Des contraintes et des obligations subies entre têtes de bassin et aval

Des logiques économiques,
écologiques et culturelles
différentes

Une absence de relation
et de solidarité
entre acteurs



Difficultés de dialogue

*Des conflits
latents*

Une multitude d'acteurs aux intérêts concurrents



Propositions des acteurs locaux

**Comment optimiser
le partage de la
ressource ?**

**Comment renforcer
les atouts ?**

**Comment
transformer les
contraintes subies
en devoirs compris ?**

- Améliorer la connaissance
- Adapter les outils et les structures
- Former, informer, communiquer
- Dév. Concertation, médiation
- Créer des principes de financements solidaires
- Evaluer
- Repenser les choix politiques



Office
International
de l'Eau

www.oieau.fr/amont-aval/



Ministry of Health
of the Republic of Serbia



LE DÉPARTEMENT
DE LA SEINE-SAINT-DENIS

Propositions des acteurs locaux

**Comment optimiser
le partage de la
ressource ?**

**Comment renforcer
les atouts ?**

**Comment
transformer les
contraintes subies
en devoirs compris ?**

- Améliorer la connaissance
- Adapter les outils et les structures
- Former, informer, communiquer
- Dév. Concertation, médiation
- Créer des principes de financements solidaires
- Evaluer
- Repenser les choix politiques



LE MINISTRE
DE L'ÉCOLOGIE
DU DÉVELOPPEMENT
DURABLE

Recommandations

➔ Améliorer la connaissance

- ➔ Adapter les outils et les structures
- ➔ Former, informer, communiquer
- ➔ Concertation, médiation
- ➔ Nouveaux principes de financements solidaires
- ➔ Evaluer
- ➔ Repenser les choix politiques

• Approches pluridisciplinaires

Toutes disciplines
(Histoire / sociologie...)

Toutes thématiques...

• Approches territoriales

Données à l'échelle du BV...

• Connaissances techniques

Relations entre pratiques et ressource

Ressource

Gestion de la connaissance

Expérimentation

...

• Echanges de données



Ministère
de l'Énergie
et du Climat

Recommandations

➔ Améliorer la
connaissance

➔ **Adapter les outils
et les structures**

➔ Former, informer,
communiquer

➔ Concertation, médiation

➔ Nouveaux principes de
financements solidaires

➔ Evaluer

➔ Repenser les choix politiques

• à l'échelle du
bassin versant

• améliorer leur
cohérence

Police de l'eau

Projets d'intérêts
généraux

Instruction...

Politiques de l'eau,
urbanisme,
agriculture...

...



Ministère
de l'Énergie
et du Climat

Recommandations

➔ Améliorer la
connaissance

➔ **Adapter les outils
et les structures**

➔ Former, informer,
communiquer

➔ Concertation, médiation

➔ Nouveaux principes de
financements solidaires

➔ Evaluer

➔ Repenser les choix politiques

• **eau et
aménagement
du territoire**

• **prospectifs et
de coordination**

• **structures**

Développement du
territoire adapté

Outils de
valorisation des
territoires...

Etudes d'impact
stratégiques

Mutualisation

Coordination...

Régulation

Sous-circonscription
écologique

Fédérations

Organe de garantie

Réseaux TBV...



BASSIN
RHÔNE-SAÔNE

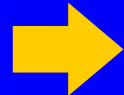
Recommandations



Améliorer la
connaissance



Adapter les outils
et les structures



**Former, informer,
communiquer**



Concertation, médiation



Nouveaux principes de
financements solidaires



Evaluer



Repenser les choix politiques

• **information
pour tous**

Diffusion d'info...
Acteurs /
réglementations

• **rencontres
et échanges**

Thèmes fédérateurs
Echange
d'expériences
Coopération...

• **solidarité de
bassin**

Identité de BV
Dév. solidaires...

• **éducation**

Outils et des moyens
Comportement citoyen,
charte de civisme...

• **moyens de
communication**

Moyens humains
NTCI...



Recommandations

- ➔ Améliorer la connaissance
- ➔ Adapter les outils et les structures
- ➔ Former, informer, communiquer

➔ Concertation, médiation

- ➔ Nouveaux principes de financements solidaires
- ➔ Evaluer
- ➔ Repenser les choix politiques

• légitimité de tous

Usages et intérêts
Rendre acteurs
Représentation des intérêts...

• de nouveaux moyens

Médiateurs
Représentation géographique
Conseils de développement
Conditions d'émergence du débat...



Recommandations

- ➔ Améliorer la connaissance
- ➔ Adapter les outils et les structures
- ➔ Former, informer, communiquer
- ➔ Concertation, médiation
- ➔ **Des financements solidaires**
- ➔ Evaluer
- ➔ Repenser les choix politiques

• **A qui profite le plus la ressource ?**

• **Quelles formes de partage ?**

• **Quelles formes de solidarité ?**

• **Quels types de projets ?**

Quelques pistes...

Rendre plus solidaires les outils actuels ?

- Redevance
- Aides et subvention

• ...

Mettre en place une solidarité plus directe ?

- Marché (droits à polluer)
- Fiscalité (taxe professionnelle...)

• ...

Projets écologiques et dév. y compris petits projets

Concertation

Projets créateurs d'emplois / investissement



Recommandations

- ➔ Améliorer la connaissance
- ➔ Adapter les outils et les structures
- ➔ Former, informer, communiquer
- ➔ Concertation, médiation
- ➔ Nouveaux principes de financements solidaires
- ➔ **Evaluer**
- ➔ Repenser les choix politiques

• Faire des évaluations environnementales

**Efficacité
Efficience
Cohérence**

- des politiques
- des programmes
- des projets

**Préalables,
Concomitante
A posteriori**

Quelques outils à développer :

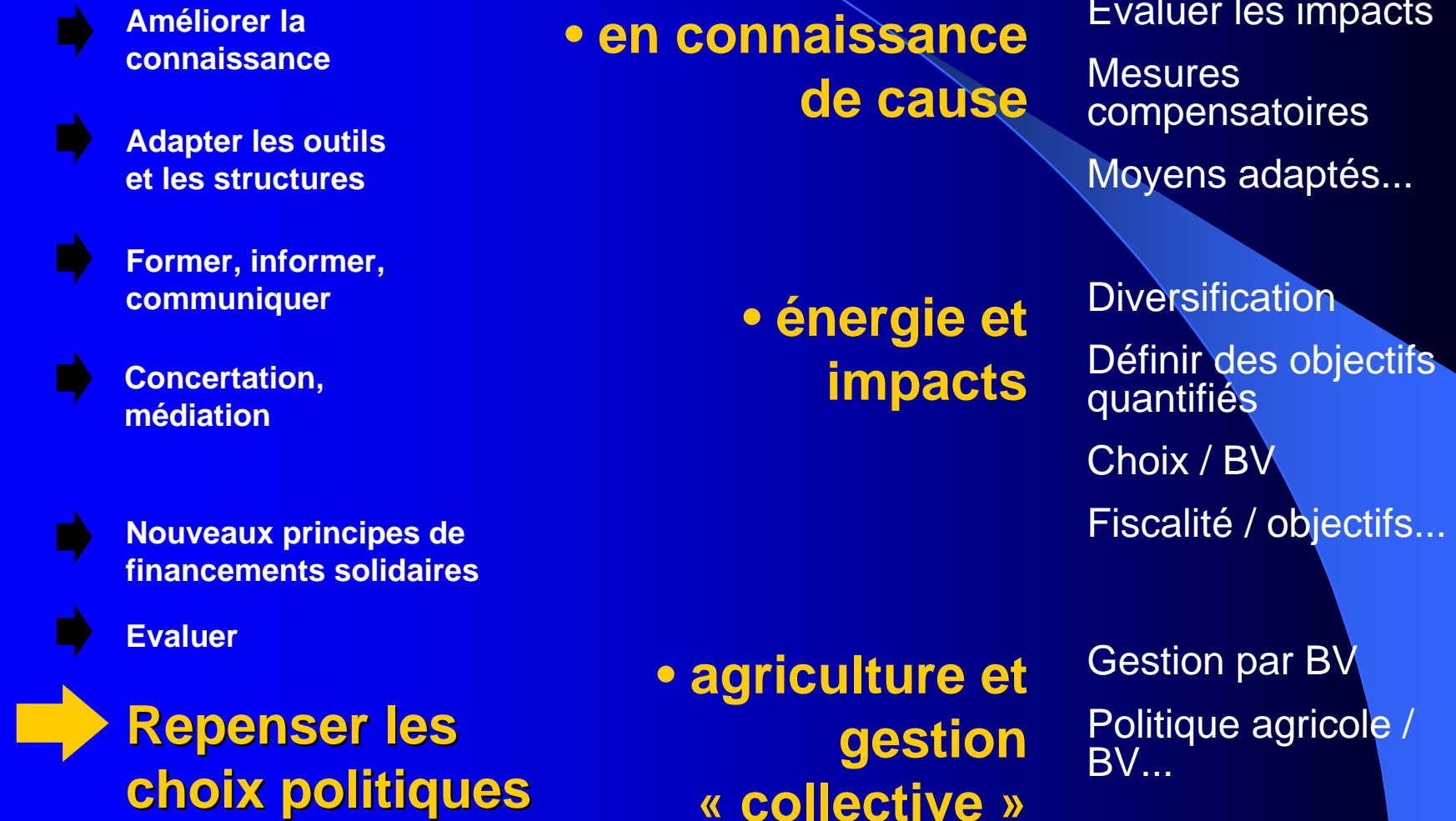
- observatoires de BV
- études d'impact ex-ante, BV
- Communiquer les résultats

...



Ministère
de l'Agriculture
de la Pêche
et de l'Alimentation

Recommandations





Ministarstvo
Zdravlja
Republike Srbije



Un label de qualité Eau pour les Têtes de bassin

Reconnaissance et
mise en valeur des
territoires « têtes de
bassin »

Colloque
5 et 6 septembre 2002
Megève

Natacha Jacquin - Office International de l'Eau



Objectifs d'un label Eau pour les Têtes de bassin ?

DYNAMISER, Animer
le territoire / Eau

Promouvoir et
mettre en **VALEUR**
la collectivité...

Apporter un **RESEAU**
de relations

ACCOMPAGNER les
candidats...

Progresser vers la qualité



Une étude de faisabilité en 2000...

Financée par la DATAR Massif Central

Le territoire

- La commune...
- dans des projets intercommunaux...
- sur les territoires de têtes de bassin

Une Stratégie globale de gestion de l'eau

- Des ambitions, des enjeux
- Des axes et des objectifs d'actions
- Un plan d'actions à long terme

Un label progressif et renouvelable

- 4 niveaux
- Remis en jeu tous les deux ans
- Des conseils pour progresser vers la qualité



Schéma de principe du label E





L'outil : Une grille de critères

Objectif : Apprécier la candidature

- Faire un état des milieux aquatiques
- Faire le point sur la volonté d'agir



Diagnostic participatif : Etat des lieux

Les milieux aquatiques

Etat des Cours d'eau et
milieux aquatiques,
Altérations et facteurs de
dégradation

Développement du territoire

Usages de l'eau : AEP,
Barrages et seuils..
Activités de loisirs liées à
l'eau



Ministère
de l'Énergie
et du Climat

Les objectifs à atteindre avec le label

Protéger les milieux aquatiques
dans un cadre intercommunal

Restaurer la qualité de l'eau
Assurer la meilleure eau à la pop.
Rendre les eaux propres avant de les rejeter

Limiter la consommation
Maîtriser les consommations
Réduire les gaspillages

Développer les loisirs
liés à l'eau, respectueux des milieux

Améliorer la connaissance
Mesurer, suivre
Sensibiliser, Informer,
Accompagner



Procédure d'instruction

■ **Appel à candidature** Dépôt de candidature avec délibération du conseil municipal

■ **Envoi de la grille de critères aux candidats** Diagnostic communal avec une personne-relais et le candidat

■ **Instruction technique des candidatures (CAC)** Diagnostic technique élaboré par la structure de gestion du label

↓ Avis technique

■ **Attribution du label** Un comité d'attribution du label indépendant de la structure de gestion

Communication



Ministère
de l'Énergie
et du Climat

Réaliser une auto-évaluation

M : Gestion du milieu

EU : Gestion des eaux
usées

AEP : Qualité de l'eau
potable

Q : Gestion quantitative

V : Valorisation des milieux

G : Gestion globale de l'Eau

**Etat des lieux
non
satisfaisant**

**Etat des
lieux
satisfaisant**

Evolution positive
(+)

Evolution négative (-)





Calendrier de mise en œuvre du Label

Territoire expérimental : le Massif central

Phase 1 : 1 an Mise en œuvre (2002)

- Créer la structure de gestion et les outils de communication

- Initier Réseau pers.-relais (10)

- Objectif : 200 communes impliquées

Phase 2 : 1 an Consolidation

- Développer réseau de pers.-relais (20)

- Objectif : 400 communes impliquées



Calendrier de mise en œuvre du Label

Territoire expérimental : le Massif central

Phase 3 : 2 ans Déploiement

- Remise en jeu des labels
- Objectif : + 200 communes impliquées

Phase 4 : Phase de Croisière

- 100-150 personnes-relais
- Remise en jeu des labels
- Objectif : 1000 communes impliquées



Calendrier de mise en œuvre du Label

Territoire expérimental : le Massif central

Et tout au long du projet...

- **Initier, animer les autres réseaux**
- **Développer des projets locaux / problématiques**
- **Développer les actions de communication**
- **Déployer le label sur d'autres têtes de bassin, en France, en Europe**

Un label de qualite Eau

pour les tetes de bassin, pourquoi ?

Dynamiser

r

Politique limitation
des rejets

Politique Eaux
potables

Valoriser

Politique
agricole

Politique de
développement
économique

PROGRESSER

Evaluer les actions

Politique
entretien des
rivières

Politique
sensibilisation

Politique
aménagement
du territoire

Politique du
tourisme

Mutualiser / Mettre en réseau